

ПРОЦЕСС КОНТРОЛЯ НАД ВОРУЖЕНИЕМ В ГРУЗИИ ВЧЕРА, СЕГОДНЯ, ЗАВТРА

Е.Т. Алиев

Анализируется процесс реализации в Грузии – государстве южно-кавказского региона – Договора об Обычных вооруженных силах в Европе. Проводится анализ количественных параметров Вооруженных Сил Грузии.

В свете продолжающегося «странного» конфликта между Россией и Грузией, особый интерес (не только у экспертов) вызывает любая информация о Грузии, особенно если она непосредственно касается такого чувствительного вопроса, как Вооруженные Силы этого «странного противника». Процессы, протекающие в «мягком подбрюшье» России, привлекают внимание многих политологов и экономистов на протяжении последних полутора десятка лет. Ситуация, складывающаяся в государствах южно-кавказского региона (Азербайджанская Республика, Грузия и Республика Армения), во многом определялась действиями России на Кавказе, что в свою очередь оказывало обратное влияние на стабильность и спокойствие южных регионов России. Наличие такой обратной связи не всегда осознавалась и осознается не только простыми обывателями, но и специалистами, действия которых непосредственно оказывает воздействие на ход развития региональной ситуации.

В настоящее время данный регион является ареной скрытой борьбы США и России, как бы это и не пытались скрыть обе стороны. Идет активный передел зон влияния. В этой борьбе Россия явно уступает США, и уступает не только из-за ограниченности финансовых ресурсов, у России имеются другие более эффективные и менее затратные рычаги воздействия на ситуацию в регионе. Ослабление позиций России происходит из-за неэффективного, а зачастую неправильного использования имеющихся «рычагов». В политике очень действенно простое правило, которым должны руководствоваться люди в своей повседневной жизни: «никогда не поступай по отношению к другому так, как не хочешь, чтобы поступали по отношению к тебе». К большому сожалению обе стороны этой «странной войны» забыли это простое житейское правило. Россия, как правопреемница бывшего великого государства СССР, должна была бы проявить больше «житейской» мудрости, и не только в данном конкретном противостоянии, которое как раз и стало результатом ранее совершенных стратегических ошибок, но и гораздо раньше.

Главным рычагом для влияния России на южно-кавказские государства были и есть локальные региональные конфликты (Нагорный Карабах, Абхазия, Осетия). Этим рычагом Россия пользовалась и пользуется весьма странным образом и результаты подобных действий крайне удручающие как для закавказских государств, так и для самой России. Как результат, Россия явно проигрывает

США в борьбе за влияние на этот регион. Такой фактор, как проведение США глобальной антитеррористической операции, предоставило мировой супердержаве возможность вполне легитимно внедриться в данный регион и прочно в нем закрепиться. В чью пользу будет дальше развиваться геополитическая ситуация в регионе, зависит от продуманности и рациональности действий России. Российским политикам надо чаще пытаться ставить себя на место политических лидеров соседних государств и таким образом предсказывать эффективность своих действий, наносящих зачастую непоправимый вред самой России.

Немаловажным составляющим элементом при проведении общего регионального ситуационного анализа, является оценка состояния Вооруженных Сил и других вооруженных формирований, дислоцирующихся в регионе.

В настоящей работе осуществлена попытка провести количественный анализ ВС и проследить динамику изменений цифровых показателей за период с момента приобретения Грузией независимости и до сегодняшних дней.

Ключевым элементом общеевропейской безопасности является Договор об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ), в котором зафиксированы уровни вооружений для всех государств-участниц и определены механизмы контроля над этими вооружениями. Разрешенные уровни наличия вооружений и техники для государств СНГ были установлены Ташкентским Соглашением 1992 года. Для государств Южного Кавказа, расположенных в так называемом «фланговом» районе действия Договора об ОВСЕ, были определены равные максимальные уровни наличие ограничиваемых Договором об ОВСЕ вооружений и техники (ОДВТ).





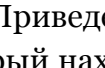
Таблица I. Максимальные разрешенные уровни наличия ОДВТ для Грузии

	Категория	Грузия
	Личный состав (л/с)	40000
	Боевые танки (БТ)	220
	Боевые бронированные машины (ББМ):	220
	из них боевые машины пехоты (БМП):	135
	из них боевые машины с тяжелым вооружением (БМТВ)	11
	Артиллерия калибра 100 и более мм. (Арт)	285
	Боевые самолеты (БС)	100
	Ударные вертолеты (УВ)	50

Эти цифры имели в 1992 году несколько абстрактный характер, поскольку данные количества ОДВТ должны были быть у государства только через 40 месяцев после начала выполнения Договора об ОВСЕ. Реальная ситуация в южнокавказском регионе сильно отличалась от определяемой Договором. Оценить ее

позволяют данные, представленные СССР на момент подписания Договора об ОБСЕ в 1990 г. (Таблица II).

Таблица II. Размещение обычных вооружений в Грузии в период бывшего СССР на 19 ноября 1990

Вооружение	Грузия
 Боевые танки (БТ)	850
 Боевые бронированные машины (ББМ)	1054
 Артиллерия калибра 100 и более мм. (Арт)	363
 Боевые самолеты (БС)	245
 Ударные вертолеты (УВ)	48

Приведенные цифры наглядно демонстрируют тот военный потенциал, который находился на территории Грузии, граничащей с Турцией - потенциальным противником СССР на тот момент, государством-участником блока НАТО.

Процесс раздела военного имущества бывшего СССР на территории Грузии проходил чрезвычайно трудно, что во многом определялось как сложной ситуацией в Грузии так и подходом России к данному процессу. Довольно часто передача техники проходила нецивилизованным путем (продажа, захват и др.). Более года Грузия вела консультации с РФ по согласованию количеств переданных вооружений. Лишь в 1993 году были подписаны соответствующие двусторонние документы.

Таблица III. Количества переданных вооружений и техники, согласованные на двусторонних консультациях РФ и Грузии

Вооружение	Грузия (согласовано 20.08.1993)
 Боевые танки (БТ)	109
 Боевые бронированные машины (ББМ)	164
 Артиллерия калибра 100 и более мм. (Арт)	76
 Боевые самолеты (БС)	29 (дополнительно спорные 4 ед. БС)
 Ударные вертолеты (УВ)	6 (спорные)

Слова бывшего президента Грузии Э.Шеварнадзе наглядно демонстрируют мнение Грузии по поводу осуществленного раздела военного имущества бывшего СССР: «... в течение всех этих лет, начиная с 1992 года, мы старались установить с Россией нормальные добрососедские отношения. Нам очень мало удалось, многого мы не достигли. ... американцы думают как усилить Грузию. Почему Россия не думает об этом? Россия вывезла все, что можно было вывезти из

Грузии. Здесь было множество техники, стояли тысячи танков, две авиадивизии с самолетами, отвечающими высоким стандартам, многое другое. Одной из самых перегруженных вооруженными силами республик была Грузия. Что от того осталось? Ржавые ружья, больше ничего. И почему они удивляются, что американцы заботятся о нас?...».

Для государств южно-кавказского региона это был период, когда определенное количество вооружений находилось у негосударственных вооруженных формирований. В зонах вооруженных конфликтов имелось значительное количество неучтенной, неконтролируемой, уничтоженной или сильно поврежденной техники. Следует отметить, что вооружение и военная техника, размещенные в Закавказье характеризовались тем, что в своем большинстве это было устаревшее вооружение, исчерпавшее свой срок эксплуатации.

Согласно положениям Договора об ОБСЕ все государства-участники ежегодно к 15 декабря обязаны осуществлять обмен военной информацией, в котором детально раскрывается структура ВС, их численность, точные координаты воинских частей, количество ОДВТ в этих частях и общее количество вооружений и техники в государстве.

Первый обмен такой информацией состоялся 17 июля 1992 года. Представляет определенный интерес проследить динамику изменения численных показателей в ежегодных обменах военной информацией Грузии.

Сложившаяся в Грузии ситуация по вооружению была значительно проще по сравнению с соседними государствами: Азербайджаном и Арменией, но очень сложна для самой Грузии, ввиду нахождения значительного количества неучтенного и неконтролируемого тяжелого вооружения в зонах локальных конфликтов – Абхазия и Южная Осетия (ранее и Аджария).

Таблица IV. Динамика изменения количества обычных вооружений в Грузии в 1992-2006 годах (на основе официальных данных, представленных в рамках Договора об ОБСЕ)

Катег.	1992	1993	1994	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2006
Л/С	?	3942	?	?	?	?	29191	26811	24529	26636	24584	20309	21533
БТ	77	108	41	70	79	?	79	79	90	90	86	86	129
ББМ	28	121	51	78	102	?	113	113	113	114	108	108	204
Арт	0	17	7	28	92	?	75	109	109	109	110	122	152
БС	0	4	2	2	6	?	7	7	7	7	7	7	9
УВ	0	4	1	0	3	?	3	3	3	3	3	3	7

? – не представленные данные

В 1995 году Грузия получила: БТ – 30 ед.; ББМ – 30 ед., а в 1996 году в Грузию было импортировано 40 ед. артиллерии. Процесс приобретения вооружения особо активизировался в последние годы 2004-2006, что является результатом процесса реорганизации ВС Грузии и приведения их в соответствие с натовски-

ми стандартами. Из таблицы (Таблица V) видно, что Грузия приобрела в последнее время: 43 ед. БТ; 96 ед. БМ; 10 ед. Арт.; 2 ед. БС и 4 ед. УВ. Эти существенные изменения в количествах ОДВТ демонстрируют серьезные намерения Грузии создать хорошо оснащенные и обученные ВС.

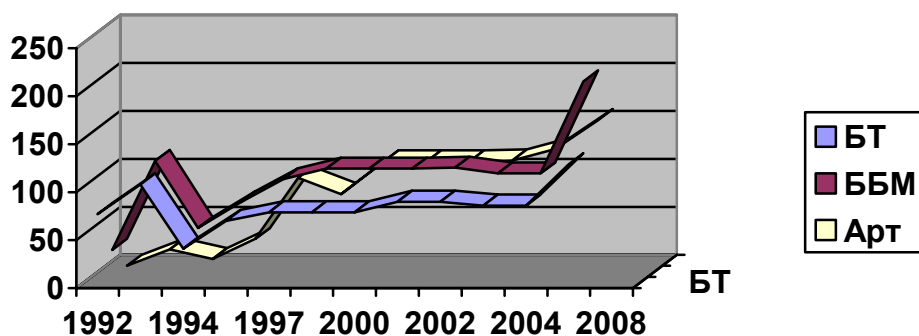


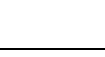





Рис. 1. Эволюция количества ОДВТ в Грузии

В средствах массовой информации прозвучала информация о якобы нелегальных поставках вооружения Украиной в Грузию [1]. В статье отмечается, что Киев продал Тбилиси 40 боевых танков и готовится к продаже 4 самолетов. Автор статьи почему то полагает, что данные поставки незаконны и Украина с Грузией нарушают международные соглашения. Анализ информации показывает, что это неправильное заключение.

Таблица V. Оценка разрешенного количества ОДВТ, которое может приобрести Грузия

Категория	Разрешено ДОВСЕ	Наличие на 2003 год	Возможные закупки
 Боевые танки (БТ)	220	86	134
 Боевые бронированные машины (БМ), из них:	220	108	112
 боевые машины пехоты (БМП)	135	89	46
 Бронетранспортеры (БТР)	85	19	66
 Артиллерия калибра 100 и более мм. (Арт)	285	110	175
 Боевые самолеты (БС)	100	7	93
 Ударные вертолеты (УВ)	50	3	43

Как видно, Грузия, без какого-либо нарушения положений военно-политических соглашений в области контроля над вооружениями, может при-

обрести значительные количества вооружений и довести количества ОДВТ до максимальных разрешенных уровней. Необходимо только соблюдать процедуру уведомления стран партнеров по Договору об ОВСЕ, а также направлять соответствующую информацию в рамках обмена по Регистру обычных вооружений ОБСЕ и ООН, что Грузия и сделала (аналогичные действия совершены и украинской стороной).







Таблица VI. Информация, представленная Грузией в рамках Регистра обычных вооружений, за 2004 и 2005 годы

2004 год				
Категория	Государство-экспортер	Кол-во	Описание	Комментарии
ББМ	Украина	50	40 ед. БМП-2 и 10 ед. БТР-80	Закуплено в государственной компании «Укрспецэкспорт» по контракту от 2004 года
Арт	Украина	6	152 мм самоходные гаубицы - 6 ед	«Укрспецэкспорт» контракт от 2004 года
	Чешская Республика	2	122 мм реактивные системы залпового огня - 2 ед.	Фирма "Тота" контракт от 2003 года (2 ед. переданы в 2004 и еще 4 ед. будут переданы в 2005 г.)
УВ	Узбекистан	1	Ми-35	Фирма "Natecs", контракт от 2004 г.
2005 год				
БТ	Украина	16	Т-72	Всего: 51
	Чешская Республика	35		
ББМ	Украина	32	12 ед. БМП-2 и 20 ед. БТР-80	Всего: 32
Арт	Украина	6	152 мм самоходные гаубицы (Акция)	Всего: 43
	Чешская Республика	12	152 мм самоходные гаубицы (Дана)	
	Чешская Республика	25	120мм минометы	
Вертолеты боевого обеспечения	Украина	2	Ми-8МТ	Всего: 2
УВ	Украина	6	Ми-24	Всего: 6

Итого Грузия приобрела за период 2004-2005 годы: БТ – 51 ед.; ББМ – 82 ед.; Арт – 49 ед.; УВ – 7 ед.

На сегодняшний день, после всех произведенных приобретений вооружений и техники, военная мощь ВС Грузии выглядит следующим образом (Таблица VII):

**Таблица VII. Информация, предоставленная Грузией,
о наличии обычных вооружений, действительная на 01.01.2006**

Категория	Тип	Количество
 Л/с	Всего:	21533
 БТ	Всего: Т-55 Т-72	129 62 67
 ББМ	Всего: БТР-60 БТР-70 БТР-80 МТЛБ БМП-1 БМП-2 БРМ-1к	204 4 19 21 13 78 58 11
 Арт	Всего: 2А36 2А65 2С19 2С3 2С7 Д-30 Dana 2С12 (2В11) М120 БМ-21 RM-70	152 3 11 1 13 1 64 12 6 20 21 6
 БС	Всего: Su-25	9 9
 УВ	Всего: Mi-24R	7 7

На основе представленной информации о местах дислокации воинских подразделений можно составить карту расположения военных объектов на территории Грузии (Рис. 2).

Дополнительно к указанной выше технике, определенное количество ОДВТ находится на вооружении структур, обеспечивающих внутригосударственный порядок (МВД, МНБ): По данным на 2004 год это была следующая техника: БТ – 12 ед.; ББМ – 24 ед.; Арт – 2 ед.. Однако в Ежегодном обмене военной информацией в рамках ДОВСЕ за 2006 год подобные данные отсутствуют.








Рис. 2. Расположение воинских подразделений на территории Грузии (на основе ЕОВИ за 2001 год).

Одной из больших проблем Грузии, которая характерна для всех кризисных регионов, является проблема неконтролируемого и неучтенного вооружения.

Проанализируем процесс раздела военного имущества на территории Грузии.

Таблица VIII. Количество ОДВТ на территории Грузии (1992-1993 гг). Неучтенное вооружение

Дата Вооружение	На 19.11 1990	В ВС Грузии на 20.08.1993	В войсках России в Грузии 15.12.1992	Всего на 1993 год.	Разница на 19.11.90 и 1993 г.
 Боевые танки (БТ)	850	109	268	377	-473
 Боевые бронированные машины (ББМ)	1054	164	598	762	-292
 Артиллерия калибра 100 и более мм. (Арт)	363	76	221	297	-66
 Боевые самолеты (БС)	245	33	?	-	?
 Ударные вертолеты (УВ)	48	6	?	-	?

На основе приведенных данных можно сделать вывод, что в Грузии имеется значительное количество неучтенного вооружения. Часть этой неучтенной тяжелой техники попала в распоряжение вооруженных формирований Абхазии, Южной Осетии, а также Аджарии (это относится к периоду правления Абашидзе). На сегодняшний день существуют следующие оценки количества бронетехники в вооруженных формированиях на указанных территориях (Таблица IX):

Таблица IX. Количество обычных вооружений в вооруженных формированиях Абхазии и Южной Осетии. [2, 3, 4, 5]

Вооружение	Абхазия	Южная Осетия
 Боевые танки (БТ)	35-50	До 30
 Боевые бронированные машины (ББМ)	До 80	До 65
 Артиллерия калибра 100 и более мм. (Арт)	До 80	До 30
 Боевые самолеты (БС)	6	?
 Ударные вертолеты (УВ)	?	?

Можно предположить, что в свете обострившихся отношений Грузии с Россией и мятежными регионами, данные численные оценки могут оказаться сильно заниженными.

Частично неучтенная техника, выпавшая из под контроля ДОВСЕ, была захвачена у ВС Грузии. Так, например, в сентябре 1993 г. абхазские ополченцы захватили 70 ед. бронетехники, более 80 артиллерийских установок разного калибра, 5 систем залпового огня БМ-21 «Град», 42 ед. 120 мм. и 80 мм. минометов и др. вооружение. Определенная часть техники поступала в вооруженные формирования Абхазии и Южной Осетии по другим каналам, которые хорошо известны экспертам в области контроля над вооружениями. До момента установления контроля центральных органов управления Грузии над Аджарией, подобные процессы наблюдались и в данном регионе. Так, в апреле 2004 года Абашидзе, бывший руководитель Аджарии, потратил 50 млн. долларов США на приобретение 4 ед. боевых танков Т-72, нескольких БМП и установок залпового огня БМ-21 «Град», боевых вертолетов и другого оружия [6].

Отметим, что каждое обострение ситуации в регионе (в Южной Осетии или в Абхазии), приводит к новому притоку оружия в эти мятежные регионы и увеличивает и без того значительные цифры неучтенных и неконтролируемых вооружений. В качестве примера отметим, что в июле-августе 2004 г. во время очередного обострения ситуации в Южной Осетии, была осуществлена крупная поставка тяжелой бронетехники в этот регион. В Южную Осетию были переброшены 22 ед. БМП и 18 ед. БТР, которые были переданы южно-осетинским вооруженным формированиям, что, в конечном итоге, еще больше осложнило грузино-российские отношения и увеличило количество оружия, находящего у негосударственных вооруженных формирований в южно-кавказском регионе.

Мы рассмотрели общую, ситуационную картину по обычному вооружению, сложившуюся в Грузии за последнее десятилетие. Отметим, что весь анализ осуществлялся на основе официальных цифр, представляемых государствами в рамках Договора об Обычных Вооруженных Силах в Европе. Приведенные данные помогут лучше понять процессы, происходящие в Грузии, и могут быть использованы в качестве базисных цифровых параметров при анализе реальной ситуации в регионе.

Ссылки

1. «Украина Вооружает Грузию», *Взгляд. Деловая газета* (www.vz.ru), 18 октября 2006 г.
2. Дж. Арас, *Вооруженный Кавказ*, Изд. «Stake», 2000, том 1 и 2.
3. В. Мухин, «Сухуми готов ко всему», *Независимое военное обозрение*, № 39, 2000, стр 2.
4. «Закавказский арсенал», *Общая Газета*, 29 февраля 1996 г.
5. А. Храмчихин, «Блеф на Северном Кавказе», *Независимое военное обозрение*, № 30, 2004, стр. 3.
6. Ю.Симонян, «Саакашвили пригрозил уволить Абашидзе», *Независимая газета*, 14 апреля 2004 г., стр. 5.